

Przepisy rozdziału 6 działu III pzp

Zamówienia na usługi społeczne a odwołanie

Ograniczenie stosowania przepisów pzp, o którym mowa w art. 138o pzp, odnosi się do obowiązków zamawiającego, a nie do uprawnień wykonawców, do których należy zaliczyć m.in. korzystanie ze środków ochrony prawnej.

Agnieszka Dylong

radca prawny w kancelarii radców prawnych Klatka i Partnerzy

Zamówienia na usługi społeczne to grupa usług wydzielona specjalnie w celu stosowania łagodniejszego reżimu udzielania zamówień publicznych. W motywie 114 preambuły dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (dalej: „dyrektywa klasyczna”) wskazano, że: „niektóre kategorie usług, a mianowicie tzw. usługi na rzecz osób, takie jak niektóre usługi społeczne, zdrowotne i edukacyjne, ze względu na swój charakter nadal mają ograniczony wymiar transgraniczny. Usługi te świadczone są w określonym kontekście, mocno zróżnicowanym w zależności od państwa członkowskiego z uwagi na różne tradycje kulturowe. Należy zatem ustanowić szczególnie system udzielania zamówień publicznych na takie usługi, o wyższym progu niż próg mający zastosowanie do innych usług”.

Z tych względów dyrektywa klasyczna wprowadza wyższy niż w przypadku pozostałych zamówień próg kwotowy obligujący do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych. Próg ten wynosi odpowiednio:

- 1) 750 000 euro – w przypadku zamówień innych niż zamówienia sektorowe lub zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa;
- 2) 1 000 000 euro – w przypadku zamówień sektorowych.

Dla zamówień o wartości równej wskazanym kwotom bądź przekraczającej je stosuje się przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych (art. 138g ust. 1 pzp), przy czym – w ślad za dyrektywą klasyczną – w polskiej ustawie wprowadzono pewne odstępstwa, których celem jest odformalizowanie procedury udzielania zamówień (dział III rozdział 6 pzp). Jeśli natomiast wartość zamówienia na usługi społeczne jest mniejsza niż powyższe kwoty, to zamawiający może udzielić zamówienia, stosując przepisy art. 138o ust. 2–4 pzp. To właśnie zamówienia na usługi społeczne poniżej progów kwotowych określonych w art. 138g ust. 1 pzp budzą największe

wątpliwości. Kwestia ta jest o tyle istotna, że – z uwagi na polskie warunki rynkowe, a także na przedmiot zamówień z zakresu usług społecznych – bardzo często wartość zamówienia na usługi społeczne nie przekracza kwot progowych.

Procedura uproszczona

W art. 138o pzp zawarto bardzo lakoniczną regulację, wskazującą ogólnie w ust. 2, że zamawiający udziela zamówienia w sposób przejrzysty, obiektywny i niedyskryminujący. W celu udzielenia zamówienia zobowiązany jest on do zamieszczenia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej – a jeżeli nie ma strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, to na stronie internetowej – ogłoszenia o zamówieniu, które zawiera informacje niezbędne z uwagi na okoliczności jego udzielenia, w szczególności:

- 1) termin składania ofert uwzględniający czas niezbędny do przygotowania i złożenia oferty;
- 2) opis przedmiotu zamówienia oraz określenie wielkości lub zakresu zamówienia;
- 3) kryteria oceny ofert.